

**Uchwała Nr 4100/II/248/2013**  
**z dnia 5 grudnia 2013 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobiór projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobiór projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Kobiór przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobiór w formie dokumentu elektronicznego – w wykonaniu art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały rady w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2014- 2021;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
3. Na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu i sposób jego spłaty - zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, natomiast nie określono limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z uwagi na brak wykazu przedsięwzięć wieloletnich;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, przy uwzględnieniu powiększenia o wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2014 rok są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Kobiór do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, sformułowane zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w zakresie upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - nie określono kwoty /limitu zobowiązań/, do której udziela się takiego upoważnienia organowi wykonawczemu. Zapis w projektowanym brzmieniu nie uwzględnia wymogu wynikającego z treści przepisu zawartego w art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do

której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Należy wskazać, że po nowelizacji ustawy o finansach publicznych, dokonanej ustawą z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456), polegających w szczególności na zmianie treści art. 226 ust. 4, określającego definicję przedsięwzięcia – w aktualnym stanie prawnym upoważnienia dla organu wykonawczego, mające swoje źródło w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mogą dotyczyć:

- a) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć /jako projektów, programów lub zadań wieloletnich/, wyszczególnionych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej, gdzie są wyraźnie określone m.in. łączne nakłady finansowe i limity wydatków w poszczególnych latach na dane przedsięwzięcia i tym samym zakres upoważnienia będzie wyraźnie oznaczony limitami zamieszczonymi w tym załączniku, albo
  - b) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - jednakże w związku z wyłączeniem tego typu umów z zakresu przedsięwzięć w upoważnieniu winien zostać wyraźnie określony limit dla tego rodzaju zobowiązań, jako konsekwencja wynikająca z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym;
8. Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy Kobiór na lata 2014-2021 nie przewiduje załącznika do uchwały zawierającego wykaz przedsięwzięć wieloletnich, o którym mowa w art. 226 ust. 3 i 4 powołanej wcześniej ustawy. W objaśnieniach do projektu uchwały zawarto wyjaśnienie o treści, cyt.: „*W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kobiór na lata 2014-2021 ze względu na jednoroczny charakter planowanych wydatków bieżących i majątkowych nie wykazano żadnych przedsięwzięć o których mowa w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych*”. W tym stanie rzeczy Skład zauważa, że z aktualnie obowiązującego wykazu przedsięwzięć wieloletnich stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Nr XX/138/2012 Rady Gminy Kobiór z dnia 28 grudnia 2012 roku wraz z jej zamianami, wynika przedsięwzięcie z pozycji 1.1.1.2. o nazwie: „Maluchy na start” z okresem realizacji 2012 do 2014. Aktualnie brak informacji o tym, że nie będzie ono realizowane;

9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej przedłożono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ustawy. Skład zaleca zawarcie w objaśnieniach istotnej informacji dotyczącej wolnych środków wykazanych w prognozie dla 2014 roku. Zgodnie z przepisem art. 217 ww. ustawy o finansach publicznych, wolne środki stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - należy więc stwierdzić, że wysokość przychodów z tytułu wolnych środków jest ściśle powiązana z rozliczeniem budżetów z ubiegłych lat. Tak więc wolne środki nie są zdarzeniem przyszłym podlegającym planowaniu, lecz muszą wynikać z zaistniałego stanu faktycznego i dokonanych rozliczeń tego stanu. W przeciwnym razie może budzić wątpliwości realistyczność wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**  
**II Składu Orzekającego**



**Bernadeta Dzięziak**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.