

Uzasadnienie

Z dniem 01.07.2013 roku weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W wyniku tego każda gmina została zobowiązana do odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych i tzw. posesjach niezamieszkałych.

Spośród 4 ustalonych w ustawie możliwości naliczania opłat za odpady tj. od osoby, od ilości zużytej wody, od powierzchni zajmowanego lokalu, od gospodarstwa domowego, Rada Gminy Kobiór uchwałą nr XX/146/12 z dnia 28.12.2012r przyjęła metodę opłat od osoby zarejestrowanej na posesji w kwocie wynoszącej **8 zł od osoby**.

Zakładano, że jeśli po pewnym okresie funkcjonowania systemu przyjęta stawka okaże się zbyt niska, nastąpi jej podniesienie. W końcu grudnia ubiegłego roku, minęło 18 miesięcy od wprowadzenia nowego systemu, w związku z czym na podstawie art.3 ust.2 pkt10 w/w ustawy przeprowadzono kolejną szczegółową analizę gospodarki odpadami w tym okresie.

Zgodnie z art.6r ust1i2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, natomiast z popranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują:

- koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na uwadze przeanalizowano dochody i koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kobiór i stwierdzono, że suma faktur zapłaconych za wywóz i utylizację odpadów z posesji zamieszkałych w okresie od stycznia do grudnia 2014 r wyniosła **780365,92 zł**, a wpływy z posesji zamieszkałych w tym okresie wyniosły **449.945,24 zł**.

Dopłata gminy do systemu gospodarki odpadami z posesji zamieszkałych w roku 2014 wyniosła zatem: 780365,92 zł – 449.945,00zł = 330.420,92 zł.

(Kwota ta nie uwzględnia kosztów administracyjnych w gospodarce odpadami wynoszących rocznie 80.862,14 zł.)

Tak znaczna różnica pomiędzy dochodami i wydatkami za gospodarowanie odpadami komunalnymi niekorzystnie wpływa na kształtowanie się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących (powstaje tzw. niedobór operacyjny) co w niedalekiej przyszłości w znacznej mierze ograniczy płynność finansową i zdolność kredytową gminy, oraz niekorzystnie wpłynie na kształtowanie się wskaźnika określonego w art.242 ustawy o finansach publicznych a tym samym całkowicie ograniczy możliwości inwestycyjne gminy.

W wyniku przeprowadzonej analizy okazało się również, że w Kobiórze o ilości odpadów komunalnych, a zatem o kosztach wywozu z nieruchomości i ich utylizacji, decyduje nie ilość „domowników”, lecz ogromna ilość popiołu z urządzeń grzewczych oraz odpady biologiczne (trawa, liście). Tylko te 2 rodzaje odpadów generują aż 78% kosztów.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że system „liniowy”-od osoby obciążający równo wszystkich mieszkańców jest niezbyt sprawiedliwy, gdyż obciąża w największym stopniu gospodarstwa rodzinne wieloosobowe. Powyższe wady „liniowego” systemu rozliczania „opłaty śmieciowej” wskazują na konieczność poszukiwania systemu bardziej sprawiedliwego, który większy ciężar kosztów przenosi na posesje niezależnie od ilości osób zamieszkujących.

Takim systemem może być wprowadzenie jednolitej opłaty ryczałtowej od gospodarstwa domowego.

Zakładając, że koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami pozostaną na poziomie 2014 roku tj.780365,92zł, a liczba gospodarstw rodzinnych wynosi 1214, zryczałtowana opłata od gospodarstwa rodzinnego równoważąca ponoszone wydatki winna wynieść średnio: $780365,92 : 1214 : 12 = 53,56 \text{ zł}$.

Z uwagi na to, że jednorazowa podwyżka równoważąca ponoszone wydatki byłaby zbyt drastyczna dla mieszkańców, racjonalne wydaje się rozłożenie tego procesu w czasie.

Wobec powyższego po zasięgnięciu opinii rady gminy proponowana jest zryczałtowana stawka opłaty za odpady z gospodarstw w zabudowie jednorodzinnej w kwocie 45 zł miesięcznie, a stawka opłaty za odpady z gospodarstw w zabudowie wielorodzinnej w kwocie 30 zł miesięcznie.

WÓJT

mgr inż. Eugeniusz Lubański